

Táblázatok**1. Táblázat**

Dokumentumok	Melyik évre vonatkozik?
Költségvetési irányelvek	-
Költségvetési összefoglaló	-
Költségvetési törvényjavaslat	2013
Költségvetési törvényjavaslat kiegészítő dokumentumai	2013
Polgárok költségvetése	-
Elfogadott költségvetés	2013
Évközi jelentés	2012
Féléves jelentés	-
Éves jelentés	2011
Számvevőszéki jelentés	2011

2. Táblázat

Dokumentumok	Cím, dátum és URL
Költségvetési irányelvek	-
Költségvetési összefoglaló	-
Költségvetési törvényjavaslat	T/7655. számú törvényjavaslat Magyarország 2013. évi költségvetéséről, A törvényjavaslat, 2012. 06. 15, URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf
Költségvetési törvényjavaslat kiegészítő dokumentumai	T/7655. számú törvényjavaslat Magyarország 2013. évi költségvetéséről, Fejezeti indokolások, 2012. 06. 15, URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf
Költségvetési törvényjavaslat kiegészítő dokumentumai	-
Költségvetési törvényjavaslat kiegészítő dokumentumai	-
Polgárok költségvetése	-
Elfogadott költségvetés	2012. évi CCIV. törvény Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről, T/7655/459. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/07655-0459.pdf
Évközi jelentés	Tájékoztató az államháztartás központi alrendszerének 2012. november havi helyzetéről. 2012. december 20. URL: http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/allamhaztartasert-felelos-allamtitkarsag/hirek/tajekoztato-az-allamhaztartas-kozponti-

OBI Kérdőív

	alrendszerenek-2012-november-havi-helyzeterol ÉS a Magyar Államkincstár honlapja – Költségvetési információk – Kimutatások – Költségvetési szervek, fejezetek – Kapcsolódó anyagok - Központi költségvetési szervek bevételei, kiadásai 2013. 01. havi állapot. URL: http://www.allamkincstar.gov.hu/kinestar/koltsegvetes_merleg_1/2
Féléves jelentés	-
Éves jelentés	2012. évi CLV. törvény A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010. évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. T/8196/3. 2012. október 25. URL: http://www.parlament.hu/irom39/08196/08196-0003.pdf
Számvevőszéki jelentés	Jelentés a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről. T/8196/1. 2012 augusztusa. URL: http://www.parlament.hu/irom39/08196/08196-0001.pdf
Egyéb dokumentumok	T/3109/90. 2011. évi ... törvény az Állami Számvevőszékről. 2011. június 22. URL: http://www.parlament.hu/irom39/03109/03109-0090.pdf
Releváns minisztérium és intézmény	Nemzetgazdasági Minisztérium

3. **táblázat** – A költségvetési törvényjavaslathoz kapcsolódó dokumentumok elérhetősége.
4. **táblázat** – Az elfogadott költségvetés és egyéb dokumentumok elérhetősége.

Kérdések és válaszok

- 1.) Tartalmazza-e a törvényjavaslat vagy valamely kapcsolódó dokumentum a kiadási előirányzatokat irányítási egységek (minisztériumok, intézmények, ügynökségek, hivatalok) szerinti bontásban?

Válasz: **B. Az előirányzatok megtalálhatóak irányítási egység szerinti bontásban, de néhány alsóbb szintű egység nincs külön feltüntetve.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – Fejezeti indokolások – XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma – 18.cím Köznevelési feladatellátás és irányítás intézményei, 489.o., URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: Néhány esetben a költségvetési tétel neve nem az adott intézményt jelöli. Erre példa a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ, amely a „Köznevelési feladatellátás és irányítás intézményei” soron jelenik meg, így nehezen található meg a dokumentumban. Ezen tételek összege a GDP több mint 1%-át teszik ki, így aggodalomra adhat okot, hogy nem azonosítható egyszerű módon melyik intézmény felelős ezekért a forrásokért. Néhány egység összevontan szerepel, ezek közé tartoznak a rendőr főkapitányságok, a szakosított kórházak, ezek szintén nincsenek külön feltüntetve.

A magyar költségvetés fejezetekre tagolódik. A 8 minisztérium mindegyike és a Miniszterelnöki Hivatal külön fejezetben szerepel. Ezen túl szerepelnek fejezeti szintű intézmények, amelyek nem tartoznak a kormány irányítása alá, mint például az Országgyűlés, a Köztársasági Elnök Hivatala, az Állami Számvevőszék, a bíróságok, a Nemzeti Adó és Vámhivatal, a Központi Statisztikai Hivatal vagy a Magyar Tudományos Akadémia. Ezeket is beleértve az irányítási egységek közé kijelenthető, hogy nincs olyan intézmény, amely hiányozna a költségvetésből, de a besorolás és a részletezettség nem elegendő, hogy a legfelső minősítés adhassuk a kérdésre.

- 2.) A költségvetési törvényjavaslat vagy bármely kapcsolódó dokumentuma tartalmazza-e a kiadási előirányzatokat funkcionális bontásban?

Válasz: **B. Minden kiadás megtalálható funkcionális bontásban, de a kategorizálás nem egyezik a nemzetközi ajánlásokkal.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Az államháztartás mérlegei - Az államháztartás funkcionális kiadásai (pénzforgalmi szemléletben) URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

OBI Kérdőív

Megjegyzés: A funkcionális bontás a COFOG mintáját követi, de szembetűnő eltérések tapasztalhatóak: néhány tétel magasabb szintre lett sorolva vagy egyes csoportok újabb tételekkel lettek kibővítvé. A sorrend és a számozás szintén eltér az UNSTATS honlapján elérhető COFOG bontástól (<http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=4>).

- 3.) A költségvetési törvényjavaslat vagy bármely kapcsolódó dokumentum tartalmazza-e a kiadásokat közgazdasági bontásban?

Válasz: **B. Valamennyi kiadás megtalálható közgazdasági bontásban, de a kategorizálás nem egyezik a nemzetközi ajánlásokkal.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Az államháztartás mérlegei - Az államháztartás mérlege (pénzforgalmi szemléletben) (közgazdasági osztályozás szerint) URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

- 4.) A költségvetési törvényjavaslat vagy bármely kapcsolódó dokumentum tartalmazza-e az egyedi programokra vonatkozó kiadási előirányzatokat a tárgyévre vonatkozóan?

Válasz: **C. Program szintű információk megtalálhatóak, de ezek kevesebb, mint a kiadások kétharmadát teszik ki.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – 1. számú melléklet, 34. oldaltól kezdve, URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Az egyes irányítási egységek (intézmények) kiadási előirányzatai Személyi juttatások, Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó, Dologi kiadások, Egyéb működési kiadások, Felújítások, valamint Beruházások szerinti bontásban szerepelnek. Ezen túl az egyes fejezetekben „Fejezeti kezelésű előirányzatok”-on belül találhatóak program szintű előirányzatok, de ezek viszonylag alacsony hányadát teszik ki az összes kiadásnak. Az egyes intézményeken belül tehát nem találhatóak program szintű kiadási előirányzatok, így ezen szint hiányosan jelenik meg a költségvetési dokumentumokban.

- 5.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e a kiadások aggregált szintű előrejelzés több év távlatában (legalább a tárgyévet követő két évre)?

Válasz: **A. Igen, megtalálható a több évre vonatkozó kiadási előrejelzés.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Makrogazdasági mutatók – Mérleg (2012-2016) – Kiadások 175.o., URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Több évre vonatkozó előrejelzés szerepel a kiadásokra vonatkozóan, de ezek nem tartalmazzák az elkülönített állami alapokat, mint a Nyugdíjbiztosítási vagy Egészségbiztosítási Alap. A kiadások összegére vonatkozó előrejelzés nagyjából az összes kiadás kétharmadát fedi le, és az elkülönített állami alapok bevonásával jelentős mértékben javítani lehetne az információtartalmát.

- 6.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban részletesen is megtalálhatóak-e a kiadásokra vonatkozó több éves előrejelzések (legalább a tárgyévet követő két évre)?

Válasz: **C. Igen, szerepelnek több évre vonatkozó előrejelzések, de csak adott bontás néhány tételére (például néhány funkcióra vagy néhány irányítási egységre) vagy csak néhány program/előirányzatra vonatkozóan.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Makrogazdasági mutatók – Mérleg (2012-2016) – Kiadások 175.o., URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A több évre vonatkozó előrejelzés a közgazdasági/funkcionális/irányítási egységekre vonatkozó kategorizálástól eltérő besorolást alkalmaz, amely néhány helyen túlzottan részletes (mint például a Közösségi közlekedés támogatása), míg más helyen elhagy tételeket (mint például a nyugdíj és egészségügyi kiadások). A Fejezeti Indokolásban szerepel különálló előrejelzés a nyugdíjkiadásokra, de a többi kihagyott tételre nem. Alapvetően a központi költségvetés kiadásai szerepelnek az előrejelzésben, az elkülönített állami alapok csak részben jelennek meg.

- 7.) A költségvetési törvényjavaslat vagy bármely kapcsolódó dokumentum egyértelműen és különállóan bemutatja-e a bevételek egyes forrásait (jövedelemadó, ÁFA,...) a tárgyévre vonatkozóan?

Válasz: **A. Minden bevételi forrás egyedileg azonosítható.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – Az általános indoklás mellékletei – A központi alrendszer mérlegei – A központi alrendszer mérlege, 189. oldal.

Megjegyzés: Néhány tétel bevételi összege csak az indoklás szövegében szerepel egyedileg, míg a főbb táblázatokban más tételekkel összevontan szerepelnek. Ezek

OBI Kérdőív

közé tartoznak a NAV által kivetett bírságok, illetve a kivezetés alatt lévő egyes adók. Az összevontan szereplő adók összege azonban nem jelentős az összes bevételhez képest.

- 8.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban egyedileg azonosíthatóak-e a nem-adójellegű bevételek (például díjak, tulajdonosi jövedelem, szolgáltatások költségtérítése) a tárgyévre vonatkozóan?

Válasz: **C. A nem-adójellegű bevételek kevesebb, mint kétharmada azonosítható egyedileg.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – Az indokolás mellékletei – Az államháztartás mérlegei – Az államháztartás mérlege (pénzforgalmi szemléletben) (közgazdasági osztályozás szerint), 180.o.

Megjegyzés: A nem-adójellegű bevételek általában bővebb kategóriákba sorolva szerepelnek (mint kamatjellegű bevételek, bírságok, díjak, osztalékok). Ezek közül néhány az egyes fejezeteken belül vagy annak indoklásában azonosítható, de a jelentős része nem kerül bemutatásra.

- 9.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e a bevételek összegére vonatkozó több éves előrejelzés (legalább a tárgyévet követő két évre)?

Válasz: **A. Igen, szerepel a bevételek összegére vonatkozó több éves előrejelzés.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Makrogazdasági mutatók – Mérleg (2012-2016) - Bevételek, 175.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A dokumentum tartalmaz a bevételek összegére vonatkozó több éves előrejelzés, de néhány fontos tétel (mint a szociális hozzájárulási adó, egészségügyi járulékok) hiányzik. Ezáltal az 5-ös kérdéshez hasonlóan a bevételek nagyjából kétharmadára készül előrejelzés, kihagyva az elkülönített állami alapokba (Nyugdíjbiztosítási vagy Egészségbiztosítási Alap) folyó összegeket.

- 10.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban az egyes bevételi forrásokra vonatkozó előrejelzés is megtalálható-e (legalább a tárgyévet követő két évre)?

Válasz: **B. Igen, a több évre vonatkozó előrejelzés részletesen is megtalálható, de csak néhány tételre vonatkozóan.**

Hivatkozás:

OBI Kérdőív

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Makrogazdasági mutatók – Mérleg (2012-2016) - Bevételek, 175.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Az előrejelzés a törvényjavaslatban szereplő csoportosítást követi, de kihagyja az elkülönített állami pénzalapok bevételeit, mint a szociális hozzájárulási adó vagy az egészségügyi járulékok. Előbbi esetében a Fejezeti Indokolásokban található külön előrejelzés, de a további tételekre nem. Rendezett, áttekinthető formátumban csak a központi költségvetés bevételeire található előrejelzés.

- 11.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e tárgyévre vonatkozó adat a kormányzat teljes fennálló adósságáról?

Válasz: **A. Igen, a közölt állományi adatok között megtalálható mind a tárgyév elején és végén fennálló adósság (ezáltal a nettó kibocsátási igény is kiszámítható).**

Hivatkozás:

Magyarul: Az indoklás mellékletei – Egyéb adatok – A központi költségvetés bruttó adósságának alakulása 2011-2013 között, 231. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A törvényjavaslat tartalmazza a 2012 végi állományi adatokat, valamint ezek 2013 végére vonatkozó előrejelzését.

- 12.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálhatóak-e a tárgyévi kamatfizetési kötelezettségre vonatkozó adatok?

Válasz: **A. Igen, megtalálhatóak az adósságra fizetendő kamatfizetési adatok.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások, 70. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf illetve Fejezeti indokolások – XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások, 639. oldal http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

- 13.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ az államadósság tárgyévi összetételére (mint például az egyes instrumentumok kamata, lejárat szerkezet, devizális bontás, belföldi-külföldi adósság szerinti bontás) vonatkozóan?

Válasz: **C. Igen, szerepelnek további információk, de lényeges adatok hiányoznak.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az indokolás mellékletei – Egyéb adatok – A központi költségvetés bruttó adósságának alakulása 2011-2013 között, 231. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf illetve Fejezeti indokolások – XLI. Adósságszolgálattal kapcsolatos bevételek és kiadások, 639. oldal http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: Kizárólag az adósság devizaneme szerinti bontás szerepel, mint további információ, a kamatfizetésre, lejárat szerkezetre vonatkozóak nem, így az adósságból eredő sérülékenység kockázata sem értékelhető az dokumentumok alapján. A Fejezeti Indokolás kiegészítő szövegében szerepel néhány további adat az egyedi tételekre vonatkozóan (mint például az esedékes kamat összege vagy ennek változása az előző évhez képest), de ezek felületesek a legtöbb esetben, így nem jelentenek érdemi információt az államadósság vagy az elkövetkező évekre vonatkozó kamatfizetések tekintetében.

- 14.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e a költségvetési tervezés alapját adó makrogazdasági előrejelzés?

Válasz: **C. Igen, a makrogazdasági előrejelzés szerepel (néhány kulcsfontosságú adat bemutatásra kerül), de fontos részletek nincsenek közölve.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indokolás mellékletei – Makrogazdasági mutatók – A gazdasági fejlődés főbb jellemzői, 173. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Fontos makrogazdasági feltételezések (bérek, foglalkoztatottsági és munkanélküliségi ráták, nominális kamatszint) nem szerepelnek, amelyeket az OECD Best Practice for Budget Transparency című ajánlása kulcsfontosságúnak minősít.

- 15.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e a különböző makrogazdasági forgatókönyvek hatásának (érzékenységvizsgálat) bemutatás a költségvetésre (mind a bevételekre, kiadásokra és az adósságra)?

Válasz: **D. Nem kerül bemutatásra a különböző makrogazdasági forgatókönyvek hatása a költségvetésre.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: A törvényjavaslat nem tartalmaz semmilyen számítást a különböző makrogazdasági forgatókönyvekre vonatkozóan, és még a kiegészítő szövegek is csak elvétve említik meg a pozitív/negatív gazdasági kockázatokat.

- 16.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e annak bemutatása, hogy a tervezett gazdaságpolitikai intézkedések hogyan hatnak az egyes kiadási tételekre?

Válasz: **D. Nem található meg az intézkedések kiadásokra vonatkozó hatásának bemutatása.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás – A kormányzat gazdaságpolitikájának főbb vonásai, az államháztartás alakulása 2013. évben. 107-113.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A törvényjavaslat általános indoklásában megtalálható a tervezett intézkedések összefoglalója, de ez nem tartalmazza ezek költségvetési hatását a kiadásokra vonatkozóan.

- 17.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e annak bemutatása, hogy a tervezett intézkedések hogyan hatnak a költségvetési bevételekre?

Válasz: **D. Nem található meg az intézkedések bevételekre vonatkozó hatásának bemutatása.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indokolások – XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai – 3. cím: Lakosság költségvetési befizetései – 3/1. alcím: Személyi jövedelemadó, 651. oldal
http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A törvényjavaslat általános indoklása tartalmaz egy gazdaságpolitikai összefoglalót a tervezett intézkedésekről, de ebben nem szerepel, azok bevételre gyakorolt hatása. A Fejezeti Indokolásokban néhány helyen található becslés a bevételek változására, de ezek esetében nem egyértelműen elkülöníthető, hogy mekkora hányadot magyaráz az új intézkedés.

Előző évekre vonatkozó információk

- 18.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e a tárgyévet megelőző év kiadási előirányzatai irányítási egység (minisztériumok, intézmények, ügynökségek, hivatalok) szerinti bontásban?

Válasz: **C. Megtalálható a kiadások irányítási egység szerinti csoportosítása, de az egységek jelentős része nincs önállóan feltüntetve.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indokolások – I. Országgyűlés – Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete 22.o., Fejezeti indokolások – I. Országgyűlés – Társadalmi szervezetek és média 33.o., Fejezeti indokolások – XIII. Honvédelmi Minisztérium 233.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

OBI Kérdőív

Megjegyzés: A Fejezeti Indokolás tartalmazza a tárgyévet megelőző év kiadási előirányzatait, de nem áttekinthető formában. A legtöbb intézmény esetében megtalálható az előző év előirányzata, viszont több esetben is hiányzik vagy nem teljes. Ahol szerepel az előző év előirányzata, ott az eltérés okai is fel vannak tüntetve (azaz az előirányzat mely jogcímek következtében módosult).

- 19.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e a tárgyévet megelőző évre vonatkozó kiadási adat funkcionális bontásban?

Válasz: **B. Minden kiadás megtalálható funkcionális bontás szerint, de a csoportosítás nem felel meg a nemzetközi sztenderdeknek.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Az államháztartás mérlegei - Az államháztartás funkcionális kiadásai (pénzforgalmi szemléletben) URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Ugyanabban a formátumban szerepel, mint a 2-es kérdésnél.

- 20.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e a tárgyévet megelőző év kiadási előirányzatai közgazdasági bontásban?

Válasz: **B. Valamennyi kiadás megtalálható közgazdasági bontásban a tárgyévet megelőző évre, de a csoportosítást nem felel meg a nemzetközi sztenderdeknek.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás mellékletei – Az államháztartás mérlegei - Az államháztartás mérlege (pénzforgalmi szemléletben) (közgazdasági osztályozás szerint) URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Ugyanabban a formátumban szerepel, mint a 3-as kérdésnél.

- 21.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálhatóak-e az tárgyév előtti év kiadási előirányzatai program szintű bontásban?

Válasz: **D. Nem található program szintű bontása a tárgyévet megelőző év kiadási előirányzatainak.**

Hivatkozás: -

- 22.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban hány havi teljesülési adattal került aktualizálásra a tárgyévet megelőző év kiadási előirányzata?

Válasz: **D. A tárgyévet megelőző év kiadási előirányzata nem került aktualizálásra a költségvetés elfogadása óta vagy nem szerepel az tárgyévet megelőző év kiadási előirányzata.**

Hivatkozás: -

OBI Kérdőív

Megjegyzés: A megelőző év adata megegyezik az elfogadott költségvetés legutolsó változatában szereplővel. A kiadási előirányzatokat a kormány nem aktualizálja, eltérést így az jelenthet, ha a költségvetési törvényjavaslat benyújtásáig módosítani kellett az elfogadott, előző évi költségvetésen.

- 23.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e a korábbi évekre (a tárgyévet legalább egy évvel megelőző, tárgyévet-2) vonatkozó, aggregált kiadási összegre vonatkozó adat?

Válasz: **B. Nem található aggregált kiadási összeg a korábbi évekre vonatkozóan.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Az összegző táblázatok csak a tárgyévet megelőző év adatait tartalmazzák összehasonlításképpen.

- 24.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e részletes adat a korábbi évekre (a tárgyévet legalább egy évvel megelőző, tárgyévet-2) kiadási előirányzataira vonatkozóan?

Válasz: **D. A korábbi évek előirányzatai csak aggregált szinten találhatóak meg vagy hiányoznak.**

Hivatkozás:-

Megjegyzés: -

- 25.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban melyik a legutolsó év, amelyre a kiadási tényadatok elérhetőek?

Válasz: **D. Nem találhatóak kiadási tényadatok a törvényjavaslatban vagy annak kapcsolódó dokumentumaiban.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: A kiadásokra vonatkozó tényadatok a zárszámadásban szerepelnek, a költségvetési törvényjavaslat nem tartalmazza.

- 26.) A tárgyévet megelőző év kiadási előirányzatai módosításra kerülnek-e, hogy összehasonlíthatóak legyenek a tárgyévre közölt előirányzatokkal az adott csoportosításban?

Válasz: **B. Legtöbb esetben módosításra kerül az előirányzat, hogy összehasonlítható legyen a tárgyévível.**

Hivatkozás:

Megjegyzés: A Fejezeti Indokolásban a tárgyévet megelőző év előirányzata valamint a változások jogcímei egyaránt szerepelnek. Ezek segítségével ki lehet szűrni a feladatok átcsoportosításából eredő hatásokat és összehasonlíthatóvá lehet tenni az adatokat. Ezáltal az intézmények szintjén követhetőek a változások, de összevont módon, táblázatos formában nem kerülnek bemutatásra a módosított adatok.

- 27.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban egyedileg azonosíthatóak-e a különböző bevételi előirányzatok (jövedelemadó, ÁFA) a tárgyévet megelőző évre?

Válasz: **A. Minden adóbevétel egyedileg azonosítható a tárgyévet megelőző évre vonatkozóan.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – Az általános indokolás mellékletei – A központi alrendszer mérlegei – A központi alrendszer mérlege, 189. oldal. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A központi alrendszer mérlegében szereplő, tárgyévet megelőző évre vonatkozó adatok tervszámoknak tekinthetők, mint tényadatoknak. Néhány kisebb tétel összevontan szerepel. A táblázat követi a törvényjavaslat struktúráját, így minden bevétel összehasonlítható formában szerepel, az elkülönített állami alapokat is beleértve.

- 28.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban egyedileg azonosíthatóak-e a tárgyév előtti évre vonatkozó nem-adójellegű bevételek (például díjak, tulajdonosi jövedelem, szolgáltatások költségtérítése)?

Válasz: **C. A nem-adójellegű bevételek kevesebb, mint kétharmada azonosítható egyedileg a tárgyévet megelőző évre vonatkozó előirányzatok esetében.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – Az általános indokolás mellékletei – A központi alrendszer mérlegei – A központi alrendszer mérlege, 189. oldal. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Számos nem-adójellegű bevétel nem azonosítható egyedileg, mint például a állami vállalatok osztalékai, a közszolgáltatások díjai vagy a bírságok.

- 29.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban hány havi teljesülési adattal kerültek aktualizálásra a tárgyévet megelőző évre vonatkozó bevételi előirányzatok?

Válasz: **D. A tárgyévet megelőző évre vonatkozó előirányzatok az eredeti előirányzatok vagy nem szerepelnek előző évekre vonatkozó adatok.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Az eredeti előirányzatokat nem aktualizálja a kormány, a javaslatban közölt adatok az eredetileg elfogadott előirányzatokat jelentik. A teljesülési adatok vagy a makrogazdasági helyzet alapján nem történik rendszeres aktualizálása az adatoknak

- 30.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e a korábbi évekre vonatkozó (a tárgyévet legalább egy évvel megelőző, tárgyév-2), aggregált bevételi adat?

Válasz: **B. Nem szerepel a korábbi évekre vonatkozó, aggregált bevételi adat.**

Hivatkozás: Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről – Az általános indokolás mellékletei, 169. oldal. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Az aggregált bevételi adatokat tartalmazó összegző táblázatok csak a tárgyévet megelőző évre vonatkozó adatokat tartalmazzák.

- 31.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban a korábbi évekre (a tárgyévet legalább egy évvel megelőző, tárgyév-2) vonatkozó bevételi adatok részletesen is megtalálhatóak-e?

Válasz: **D. Csak a tárgyévet megelőző évre vonatkozó előirányzatok szerepelnek vagy nem szerepelnek az előző évekre vonatkozó adatok.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Nem szerepelnek a korábbi évekre vonatkozó előirányzatok.

- 32.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban melyik a legutolsó év, amelyre vonatkozóan bevételi tényadatok szerepelnek?

Válasz: **D. Nem szerepelnek bevételi tényadatok a törvényjavaslatban vagy annak kapcsolódó dokumentumaiban.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: A tényadatok a zárszámadásban szerepelnek, ahol viszont csak a tárgyévet megelőző évre vonatkozó adatok találhatóak.

- 33.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a tárgyévet megelőző évre az államadósságról?

Válasz: **B. Szerepel információ az előző évre vonatkozóan az államadósságról, de néhány fontos részlet hiányzik.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az indokolás mellékletei – Egyéb adatok – A központi költségvetés bruttó adósságának alakulása 2011-2013 között, 231. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Az adósság devizanemenkénti bontása szerepel, de további fontos részletek hiányoznak, mint a lejárat szerkezet, a kamatlábak vagy a külföldi-belföldi adósság bontás.

- 34.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban melyik a legutolsó év, amelyre vonatkozóan az államadósság tényadatként szerepel?

Válasz: **A. A tárgyévet megelőző második év (tárgyév-2)**

Hivatkozás:

Magyarul: Az indokolás mellékletei – Egyéb adatok – A központi költségvetés bruttó adósságának alakulása 2011-2013 között, 231. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A 2013-as év költségvetési törvényjavaslatában a 2011-es év végi adósságadatok szerepelnek tényadatként.

Széleskörűség

- 35.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a költségvetésen kívüli alapokra (extra-budgetary funds) vonatkozóan legalább a tárgyévre?

Válasz: **A. Igen, részletes információk találhatóak a költségvetésen kívüli alapokról mind számszaki, mind leíró formában.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indoklások XLIV – LXXII. 681-751. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A magyar költségvetésen kívüli alapok (extra-budgetary funds) nem azonos tartalmúak a nemzetközileg elfogadott definícióval, csupán a bevételek egy részének elkülönítését jelentik az elkülönített állami alapok. Ezekre vonatkozóan mind a bevételi, mind a kiadási adatok megtalálhatóak a tárgyévre vonatkozóan, ezek magyarázatával együtt.

- 36.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ az államháztartáson belüli transzferekről legalább a tárgyévre vonatkozóan?

Válasz: **A. Igen, részletes információk találhatóak mind számszaki, mind leíró formában.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indoklások – IX. Helyi önkormányzatok támogatásai, 85-100.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A IX. fejezet egésze az önkormányzatoknak nyújtott transzferekről, az államháztartáson belüli átutalásokról szól.

- 37.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban szerepel-e információ az állami vállalatoknak nyújtott transzferekről legalább a tárgyévre vonatkozóan?

Válasz: **D. Nem szerepel információ az állami vállalatoknak nyújtott transzferekről.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az indokolás mellékletei – Egyéb adatok – A kormányzati szektor adóssága és hiánya az Európai Unió módszertana szerint, 233.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A törvényjavaslat közli az EU módszertanának megfelelő állami vállalatok listáját, de csupán a teljes államadósság számításának céljából. Néhány támogatási tétel külön nevesítve van az indoklásban, de rendszerezett, áttekinthető formában nem található meg, így az állami vállalatoknak nyújtott transzferek teljes összege nem állapítható meg.

- 38.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a kvázi-fiskális tevékenységekről (például ártámogatások)?

Válasz: **C. Található információ, de fontos részletek hiányoznak.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655 számú törvényjavaslat Magyarország 2013.évi központi költségvetéséről - Fejezeti indoklások – XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai – 28. cím: A Diákhitel 2 konstrukció kamattámogatása és 29. cím: Lakástámogatások, 654-655.o., URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A Fejezeti Indoklásban az egyes kvázi-fiskális tevékenységek főbb jellemzői szerepelnek, de a közölt adatok nem elegendők, hogy a kormány által közölt számítások elvégezhetőek legyenek. A Diákhitel 2 program esetében közli a kormány a becsült összeget, de mindössze néhány feltételezést (az újonnan beiratkozó egyetemi hallgatók számát, a becsült részvételi arányt) említ csak meg, más fontos feltételezéseket (a felvett hitel összege, annak kondíciói) elhagy.

- 39.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a kormányzat pénzügyi eszközeiről?

Válasz: **D. Nem szerepel információ a kormányzat pénzügyi eszközeiről.**

Hivatkozás:

Magyarul: Államadósság Kezelő Központ honlapja – Nyugdíjreform Alap, URL: <http://www.akk.hu/object.6D80B689-D571-454B-9B05-54C3050E82C1.ivy>

Megjegyzés: Nem található információ, habár a kormány több módon keresztül is rendelkezik pénzügyi eszközökkel. Az egyik fontos kihagyott mód az ÁKK által kezelt Nyugdíjreform és Adósságcsökkentő Alap. Az itt található eszközök a kormány hosszú távú stratégiai befektetéseit jelenítik meg, mint például a MOL és Rába részvényeit. A Magyar Nemzeti Banknál vezetett számlán található pénzeszközök a

likviditástól függően gyorsan változhatnak, ezáltal érthető elhagyásuk, de a hosszú távú befektetések szerepeltetése mindenképpen indokolt.

- 40.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a kormányzat nem-pénzügyi eszközeiről?

Válasz: **D. Nem szerepel információ a kormányzat nem-pénzügyi eszközeiről.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Nem szerepel információ a kormányzat nem-pénzügyi eszközeiről a dokumentumokban.

- 41.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ legalább a tárgyévre vonatkozóan a kormányzat által felhalmozott fizetési hátralékokról?

Válasz: **D. Nem található információ a fizetési hátralékokról.**

Hivatkozás: -

- 42.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a függő tételekről (például a kormányzat által vállalt garanciákról)?

Válasz: **C. Valamennyi információ megtalálható, de fontos részletek hiányoznak.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indoklások – XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai – 33. cím Állam által vállalt kezesség és viszontgarancia érvényesítése, URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A címen megjelenik a kormányzat által vállalt garanciák összege, de pusztán a kiadások becsült összege érhető el, a vállalt garanciák teljes összegére vonatkozó információ hiányzik.

- 43.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a jövőbeni kötelezettségekről (például a nyugdíjkiadásokról)?

Válasz: **C. Valamennyi információ megtalálható, de fontos részletek hiányoznak.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indoklások - LXXI. Nyugdíjbiztosítási Alap - Tájékoztató a demográfiai folyamatoknak a társadalombiztosítási nyugdíjrendszerre gyakorolt hatásairól, 737. oldal, URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A Fejezeti Indoklásban a várható nyugdíjkiadásokról, mint jövőbeni kötelezettségről található előrejelzés. A dokumentumban megtalálhatóak továbbá a

több éven keresztül megvalósuló beruházások kötelezettségei is, de ezek a fejezeteken belül egyedileg jelentkeznek, rendszerezett formátumban nem szerepelnek.

- 44.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ a kapott segélyekről?

Válasz: **E. Nem értelmezhető**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Nem szerepel ilyen jellegű tétel, mivel a költségvetés nem szerez ilyen forrásból bevételt.

- 45.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ az adókedvezményekről a tárgyévre vonatkozóan?

Válasz: **D. Nem található információ az adókedvezményekről.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indoklások - XLII. A költségvetés közvetlen bevételei és kiadásai – 1.cím: Vállalkozások költségvetési befizetései, 647. oldal, URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: Az adóbevételekre vonatkozó előirányzatok magukban foglalják az adókedvezményekre vonatkozó becsléseket is, így utóbbiak nem szerepelnek külön. A kiegészítő szöveg leírja az adózásban bekövetkező változások, de az egyes adókedvezményekre vonatkozó információkat nem közöl.

- 46.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban egyértelműen azonosíthatóak-e az elkülönített bevételek?

Válasz: **B. Legalább a kétharmada, de nem az összeg elkülönített bevétel azonosítható egyedileg.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indoklások XLIV – LXXII. 681-751. oldal URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A költségvetési rendszerben az elkülönített állami alapok használatosak az egyes bevételek elkülönítésére, az ezekre vonatkozó részletes információk a Fejezeti Indokolásban megtalálhatóak. Ugyanakkor előfordulnak esetek, amikor a kormányzat valamely cél érdekében vet ki egy új adót, de a globális fedezet elve miatt nem az adott célnak megfelelően kerül elköltésre a beérkező bevétel. Erre példa az egészségügyi dolgozók béremelése érdekében bevezetett népegészségügyi adó.

- 47.) A tárgyév kiadási előirányzatainak összegéből hány százalék kapcsolódik titkos programokhoz, mint a nemzetbiztonság vagy katonai hírszerzés?

Válasz: **A. A kiadások összegének kevesebb, mint 1 %-a.**

Hivatkozás:

Magyarul: A Terrorelhárítási Központ (TEK), Alkotmányvédelmi Hivatal (AH), Nemzetbiztonsági Szakszolgálat (NBSZ), és a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat (KNSZ) kiadásainak összege. Törvényjavaslat – 1. számú melléklet – A Belügyminisztérium és a Honvédelmi Minisztérium adatai, valamint a szintén itt található kiadási főösszeg alapján. 46-48 oldalak. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: 13,410.5 millió Ft (TEK) + 6,983.8 millió Ft (AH) + 15,321.7 millió Ft (NBSZ) + 10,157.9 millió Ft (KNSZ) = 45,873.9 millió Ft, osztva a teljes kiadási főösszeggel (15,476,978.6 millió Ft) egyenlő 0.00296, amely kevesebb, mint 1%.

Magyarázat és teljesítménymérés

- 48.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e annak magyarázata, hogy a javasolt költségvetés hogyan kapcsolódik a kormányzat céljaihoz (irányítási egységek vagy funkciók szerint a tárgyév-re vonatkozóan)?

Válasz: **C. Található magyarázat, de fontos részletek hiányoznak.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás – A kormányzat gazdaságpolitikájának főbb vonásai, az államháztartás alakulása 2013. évben. 107-113.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: Az általános indoklás első része leírja a kormányzat főbb gazdaságpolitikai törekvéseit valamint ezek elérése érdekében hozott intézkedéseket. A leírás ugyanakkor nem taglalja az ezek között fennálló kapcsolatot, valamint az egyes intézkedések hatásait, következményeit. Ez szintén jellemzője a Fejezeti Indokolásnak, ahol szinten mindegyik irányítási egység esetében megtalálható a rendelkezésre álló forrás, valamint a törvény által előírt feladatai, de az utóbbi elérésére vonatkozó magyarázat hiányzik.

- 49.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban megtalálható-e, hogy a javasolt költségvetés hogyan kapcsolódik a kormány több éves (legalább két évre előretekintő) gazdaságpolitikai céljaihoz?

Válasz: **D. Nem található arra vonatkozó magyarázat, hogy a költségvetés hogyan kapcsolódik a kormány több éves céljaihoz.**

Hivatkozás:

Magyarul: Az általános indoklás – A kormányzat gazdaságpolitikájának főbb vonásai, az államháztartás alakulása 2013. évben. 107-113.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/2013_tvjav_0615.pdf

Megjegyzés: A közölt információ szinte kizárólag a tárgyév-re vonatkozik, az utána következő évekre csak utalás történik.

- 50.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e nem-pénzügyi információ (például az igénybevevők száma) az egyes programokra vonatkozóan?

Válasz: **C. Nem-pénzügyi információk csak a programok kevesebb, mint kétharmada esetében szerepelnek.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indokolások XII. Vidékfejlesztési Minisztérium – 20/4/7
Igyál tejet program 206 és 227. oldalak, URL:
http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: Néhány, kisebb összegű program esetében szerepel nem-pénzügyi információ a programhoz kapcsolódó leírásban, de ezen információk szórványosan jelennek meg a dokumentum egészét tekintve. A hivatkozott példa bemutatja a program által elért eredményeket, céljait és a jövőre vonatkozó szándékokat, de a hasonló részletezettségű bemutatás ritka a dokumentum további részeiben.

- 51.) A dokumentumokban megtalálható nem-pénzügyi adat releváns-e a programok hatékonyságának értékeléséhez?

Válasz: **D. Nem szerepel nem-pénzügyi adat vagy a közölt adat nem releváns a program teljesítményének értékeléséhez.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indokolások XII. Vidékfejlesztési Minisztérium – 20/4/7
Igyál tejet program 227. oldal, URL:
http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A közölt nem-pénzügyi információ többnyire az intézményi törvényben rögzített feladatait közli. Ahol számszerű adatokat közöl a dokumentum, a program által elért teljesítmény valamilyen tekintetben látható, de alapos értékelések nem végezhetőek el.

- 52.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e teljesítménymutató az egyes programokhoz kapcsolódóan?

Válasz: **D. Nem találhatóak teljesítménymutatók.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Rögzített teljesítménycélok nem találhatóak az egyes programok esetében. A leíró részekben említésre kerülnek nem-pénzügyi adatok, de ezek nem kezelhetőek teljesítménymutatóként.

- 53.) A teljesítménymutatók jól tervezettek-e abban az értelemben, hogy relevánsan mutatják az adott program célját és annak irányába tett előrehaladást?

Válasz: **D. Nem találhatóak teljesítménymutatók vagy nem jól tervezettek.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Egyetlen program sem rendelkezik jól tervezett és időben összehasonlítható teljesítménymutatóval. Néhány esetben szerepel nem-pénzügyi adat, de kevésbé teljesítménymérés céljával, inkább az elért sikerek bemutatása érdekében.

- 54.) A teljesítménymutatókhoz kapcsolódóan bemutatásra kerülnek-e elérendő célok a költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban?

Válasz: **D. A teljesítménymutatók nincsenek célokkal együtt bemutatva.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: A teljesítménycélok hiányoznak a törvényjavaslatból, így a teljesítménymutatók nem használhatóak ezekkel összhangban. Nem találtunk olyan esetet, ahol a teljesítménymutató és az elérendő cél egyértelműen bemutatásra került volna.

- 55.) A költségvetési törvényjavaslatban vagy bármely kapcsolódó dokumentumban található-e információ azon intézkedésekre (mind már meglévő, mind javasolt) vonatkozóan, amelyek a leghátrányosabb helyzetben lévők helyzetének javítása érdekében születtek?

Válasz: **D. Nem található információ a szegénység csökkentésére érdekében hozott intézkedésekről.**

Hivatkozás:

Magyarul: Fejezeti indoklások – XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma. – 20/20/12 Hajléktalanokhoz kapcsolódó közfeladatok ellátása 521.o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf, Fejezeti indoklások – XX. Emberi Erőforrások Minisztériuma. – III.4. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban. – Szociális ágazat – 5.3.3, 583. o. URL: http://www.parlament.hu/irom39/07655/adatok/fejezetek/2013_tvjav_0615_fejezetek.pdf

Megjegyzés: A törvényjavaslat megemlíti az ezen célokra előirányzott kiadásokat, de a Fejezeti Indokolásban is mindössze a források felhasználása kerül leírásra, az intézkedések tartalma nem kerül bemutatásra. Ugyanakkor a hivatkozott példák nem tekinthetően célzott intézkedéseknek, inkább alapvető szolgáltatásoknak.

A költségvetés elkészítésének folyamata – a kormányzat tevékenysége

- 56.) A benyújtása előtt hány nappal tudható a költségvetési törvényjavaslat benyújtási napja?

Válasz: **A. A benyújtás dátuma törvényben van rögzítve.**

Hivatkozás:

Magyarul: 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról – III. Fejezet A tervezés és költségvetés szerkezete – 13. A központi költségvetésről szóló törvény elfogadása, URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100195.TV

Megjegyzés: Habár a benyújtás hivatalos dátuma szeptember 30, előfordulhat, hogy csak a benyújtást követően tájékoztatja a nyilvánosságot a kormány. Tavaly a benyújtás hónapokkal megelőzte a hivatalos határidőt.

- 57.) Publikál-e a kormány egy ütemtervet a költségvetési folyamat fontosabb dátumaival (egy dokumentum, amely például az egyes intézményektől beérkező javaslatok beérkezési határidejét tartalmazza)?

Válasz: **A. Igen, részletes ütemtervet publikál a kormány.**

Hivatkozás:

Magyarul: Tervezett menetrend a 2013.évi költségvetési törvényjavaslat összeállításához, Nemzetgazdasági Minisztérium, URL: http://www.kormany.hu/download/9/5f/80000/2013_utemterv.pdf

Megjegyzés: Nem törvényi kötelezettség az ütemterv publikálása, de tavaly a kormány közzétett ilyen dokumentumot.

- 58.) Betartja-e a kormányzat az általa közzétett ütemtervet a költségvetési törvényjavaslat elkészítése és benyújtása során?

Válasz: **B. A kormány betartja az ütemtervben található fontosabb dátumokat.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: A főbb dátumok nagyobb figyelmet kapnak, míg a kevésbé fontosakat rugalmasan kezeli a kormány. Tavaly a kisebb jelentőségű dátumok esetében volt tapasztalható késedelem, a benyújtás céldátumát sikeresen teljesítette a kormány.

- 59.) Kikéri-e a kormány a törvényhozás tagjainak véleményét a költségvetési kiemelt céljainak meghatározása ügyében?

Válasz: **C. Igen, a kormányzat korlátozott mértékben meghallgatja a törvényhozása tagjait, azaz csak néhány személy véleményét hallgatja meg.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Néhány miniszter egyben az Országgyűlésnek is tagja, így mind a végrehajtó, mind a törvényhozó hatalomnak tagjai. Tavaly a konzultációk többnyire a kormánypártok tagjaival történő egyeztetésekre korlátozódtak.

- 60.) Mikor teszi közzé a kormány a költségvetési irányelveit?

Válasz: **D. A kormány nem publikál költségvetési irányelveket.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: A költségvetési törvényjavaslattal kapcsolatos várakozásokat interjúk illetve kiszivárogtatott információk révén befolyásolja a kormány, hivatalos álláspontot nem tesz közzé a törvényjavaslat benyújtása előtt.

- 61.) A költségvetési irányelvek leírják-e a kormány által prognosztizált makrogazdasági és fiskális kereteket?

Válasz: **D. Nem tartalmaz erre vonatkozó információkat vagy a kormány nem publikálja költségvetési irányelveit.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Az ezekre vonatkozó információk a médián keresztül, szándékosan kiszivárogtatott információkon keresztül juthatnak el a szélesebb körű nyilvánosságához.

- 62.) A költségvetési irányelvek leírják-e a kormány intézkedéseit és prioritásait, amelyek az alapját adják a benyújtásra kerülő költségvetésnek?

Válasz: **D. Nem található erre vonatkozó információ vagy a kormány nem publikálja költségvetési irányelveit.**

Hivatkozás:

Magyarul: Széll Kálmán Terv 2.0, Magyarország Kormánya, 2012. április,
URL: [http://www.kormany.hu/download/3/e8/80000/1-A_k%C3%B6vetkez%C5%91_1%C3%A9p%C3%A9s%20\(SzKT%202020\).pdf](http://www.kormany.hu/download/3/e8/80000/1-A_k%C3%B6vetkez%C5%91_1%C3%A9p%C3%A9s%20(SzKT%202020).pdf)

Megjegyzés: A kormány intézkedései rendszerint egyéb dokumentumokban jelennek meg (főleg az EU-nak benyújtott Konvergencia Programban) vagy a különálló intézkedésekhez kapcsolódó dokumentumokban.

A költségvetés végrehajtása

- 63.) Milyen gyakran teszi közzé a kormány az aktuális kiadásokról szóló évközi adatokat (irányítási egységek, közgazdasági vagy funkcionális bontásban)?

Válasz: **A. Havonta publikálja a kormány az aktuális kiadásokról szóló adatokat.**

Hivatkozás:

Magyarul: Tájékoztató az államháztartás központi alrendszerének 2012. november havi helyzetéről. Lábjegyzetben: „Az államháztartás központi alrendszerének havonkénti részletes adatai megtalálhatóak a Magyar Államkincstár honlapján (<http://www.allamkincstar.gov.hu>).” URL: Pl.: <http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/allamhaztartasert-felelos-allamtitkarsag/hirek/tajekoztato-az-allamhaztartas-kozponti-alrendszerenek-2012-november-havi-helyzeterol> és http://www.allamkincstar.gov.hu/kincstar/koltsegvetes_merleg_1/2#

Megjegyzés: A Nemzetgazdasági Minisztérium gyors- és részletes tájékoztatókat egyaránt publikál, az utóbbit a tárgyhót követő 20-a körül. Emellett az Magyar Államkincstár szintén közzétesz havi jelentést a költségvetési tételek alakulásáról.

- 64.) A kiadások hány százalékát tartalmazzák az évközi jelentések (irányítási egységek, közgazdasági vagy funkcionális bontásban)?

Válasz: **B. Az évközi jelentések legalább a kiadások kétharmadát, de nem az összes kiadást tartalmazzák.**

Hivatkozás:

Magyarul: Magyar Államkincstár honlapja – Költségvetési információk – Kimutatások – Költségvetési szervek, fejezetek – Kapcsolódó anyagok – Mérleg 2012. 11. hó URL: http://www.allamkincstar.gov.hu/kinestar/koltsegvetes_merleg_1/2#

Megjegyzés: A főbb kiadási tételek fel vannak tüntetve, de számos tétel összevontan szerepel. A csoportosítás követi a költségvetésben szereplőt, de nem tekinthető irányítási egységek szerinti besorolásnak, hiszen az alsóbb szintű intézmények (minisztériumoknál alacsonyabb) kiadásai hiányoznak.

- 65.) Melyik a legalacsonyabb szint amelyre vonatkozóan az évközi jelentésben elérhetőek az adatok *irányítási egységek* szerinti besorolásban?

Válasz: **D. Az évközi jelentés nem tartalmaz intézményi szintű (irányítási egységek alatti) adatokat, nem kerül publikálásra vagy nem készül ilyen dokumentum.**

Hivatkozás:

Magyarul: Magyar Államkincstár honlapja – Költségvetési információk – Kimutatások – Költségvetési szervek, fejezetek – Kapcsolódó anyagok – Teljesítési adatok 2012. 11. hó URL: http://www.allamkincstar.gov.hu/kinestar/koltsegvetes_merleg_3/2#

Megjegyzés: A jelentés fejezeti szintre tagolva mutatja az aktuális kiadásokat. Minden irányítási egység (minisztérium) önálló fejezetben szerepel és mellettük egyéb, fejezeti szintű intézmények vannak felsorolva. További részletezettség azonban nem érhető el.

- 66.) Az évközi jelentésekben megtalálható-e összehasonlítható formában az elfogadott törvényben szereplő kiadási előirányzat vagy a hasonló időszakra vonatkozó előző évi teljesülési adat?

Válasz: **A. Minden kiadási tétel esetében található összehasonlítása alkalmas adat.**

Hivatkozás:

Magyarul: Magyar Államkincstár honlapja – Költségvetési információk – Kimutatások – Költségvetési szervek, fejezetek – Kapcsolódó anyagok – Mérleg 2012. 11. hó URL:

http://www.allamkincstar.gov.hu/kincstar/koltsegvetes_merleg_1/2#, illetve Magyar Államkincstár honlapja – Költségvetési információk – Kimutatások – Költségvetési szervek, fejezetek – Kapcsolódó anyagok – Teljesítési adatok 2012. 11. hó URL: http://www.allamkincstar.gov.hu/kincstar/koltsegvetes_merleg_3/2#

Megjegyzés: A második hivatkozott jelentés fejezeti szinten hasonlítja össze az aktuális kiadási adatokat a törvényben elfogadott előirányzattal. Az első hivatkozott jelentés a központi költségvetésben szereplő további tételeket tartalmazza, amely mellett mind az előirányzat, mind az előző év hasonló időszakának adatát is közli.

- 67.) Milyen gyakorisággal publikál a kormány évközi jelentést a bevételekre vonatkozó teljesülési adatokról?

Válasz: **A. Legalább havi rendszerességgel publikál a kormány az aktuális bevételi teljesüléseket tartalmazó évközi jelentést.**

Hivatkozás:

Magyarul: Tájékoztató az államháztartás központi alrendszerének 2012. november havi helyzetéről. Lábjegyzetben: „Az államháztartás központi alrendszerének havonkénti részletes adatai megtalálhatóak a Magyar Államkincstár honlapján (<http://www.allamkincstar.gov.hu>).” URL: Pl.: <http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/allamhaztartasert-felelos-allamtitkarsag/hirek/tajekoztato-az-allamhaztartas-kozponti-alrendszerenek-2012-november-havi-helyzeterol> és http://www.allamkincstar.gov.hu/kincstar/koltsegvetes_merleg_1/2#

Megjegyzés: Ugyanazon jelentésben, amelyben a kiadási teljesüléseket közli.

- 68.) A bevételi előirányzatok hány százalékát fedi le a kormány által publikált évközi jelentés?

Válasz: **B. Az évközi jelentés legalább a bevételi előirányzatok kétharmadát, de nem a teljes összegét fedi le.**

Hivatkozás:

Magyarul: Magyar Államkincstár honlapja – Költségvetési információk – Kimutatások – Költségvetési szervek, fejezetek – Kapcsolódó anyagok – Mérleg 2012. 11. hó URL: http://www.allamkincstar.gov.hu/kincstar/koltsegvetes_merleg_1/2#

Megjegyzés: Néhány adó összevontan kerül publikálásra, így nem azonosítható egyedileg. A jelentés követi a költségvetésben található szerkezetet, de néhány esetben túlságosan átfogó kategóriákat használ.

- 69.) A publikált évközi jelentések az aktuális bevételi teljesülési adatok mellett tartalmazzák-e összehasonlítható formában az elfogadott törvény bevételi előirányzatait vagy az előző év hasonló időszakra vonatkozó teljesülési adatát?

Válasz: **A. Minden bevételi tétel esetében található összehasonlítása alkalmas adat.**

OBI Kérdőív

Hivatkozás:

Magyarul: Magyar Államkincstár honlapja – Költségvetési információk – Kimutatások – Költségvetési szervek, fejezetek – Kapcsolódó anyagok – Mérleg 2012. 11. hó URL: http://www.allamkincstar.gov.hu/kincstar/koltsegvetes_merleg_1/2#

Megjegyzés: Néhány adótétel összevontan szerepel, így nem azonosítható egyedileg.

70.) Közzétesz-e a kormány évközi jelentést az adott időszakban történt hitelfelvételekről?

Válasz: **A. Igen, havonta publikál a kormány jelentést az adott időszakban történt hitelfelvételekről.**

Hivatkozás:

Magyarul: Tájékoztató az államháztartás központi alrendszerének 2012. november havi helyzetéről, 17-19. o. URL: Pl.: <http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/allamhaztartasert-felelos-allamtikarsag/hirek/tajekoztato-az-allamhaztartas-kozponti-alrendszerenek-2012-november-havi-helyzeterol>, Államadósság-kezelő Központ honlapja – Kiadványok, statisztikák – Statisztikák – A központi költségvetés adóssága, <http://www.akk.hu/object.c693e119-153c-49bc-bc3d-71f805d83db1.ivy>

Megjegyzés: A részletes havi jelentés különböző csoportosításokban (hitel típusa, denomináció, hitelnyújtó típusa) mutatja be az államadósság aktuális állapotát. Az Államadósság Kezelő Központ szintén publikálja a kormányzati szektor adósságára vonatkozó információkat.

71.) A kormányzat adósságát közlő jelentések tartalmazzak-e információt az államadósság aktuális szerkezetéről (kamatlábak, lejárat szerkezet, devizanemek szerinti bontás)?

Válasz: **C. Igen, tartalmaz további információkat, de fontos részletek hiányoznak.**

Hivatkozás:

Magyarul: Tájékoztató az államháztartás központi alrendszerének 2012. november havi helyzetéről, 17-19. o. URL: Pl.: <http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/allamhaztartasert-felelos-allamtikarsag/hirek/tajekoztato-az-allamhaztartas-kozponti-alrendszerenek-2012-november-havi-helyzeterol>

Megjegyzés: A közölt információk mindössze az instrumentumok típusának összegét és százalékos részarányát tartalmazza. A csoportosítás tágabb kategóriák szerint történik, mint deviza és forintadósságok, illetve az adósság típusa. A jelentés a piacon kereskedett hitelinstrumentumokra koncentrál, ezáltal a projekthitelek, pénzügyi derivatívákról nem tartalmaz érdemi információkat.

72.) Mennyi idő telik el az évközi jelentés publikálása és a jelentés tárgyidőszakának vége között?

Válasz: **A. A jelentéseket a tárgydőszak végétől számított 1 hónapon belül közzéteszi a kormány.**

Hivatkozás:

Magyarul: A Nemzetgazdasági Minisztérium tájékoztatási naptára, URL: <http://www.kormany.hu/hu/nemzetgazdasagi-miniszterium/naptar>

Megjegyzés: A gyorsjelentéseket 10, míg a részletes jelentéseket 20 nappal a tárgydőszak végét követően publikálja a kormány.

- 73.) Publikál a kormány fél éves jelentést, amely tartalmazza a költségvetési törvény elfogadása óta eltelt időszakban, a gazdasági kilátásokban bekövetkezett változásokat?

Válasz: **D. A fél éves jelentés nem tartalmazza a gazdasági kilátásokra vonatkozó várakozások felülvizsgálatát vagy nem készül fél éves jelentés.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Nem készül fél éves jelentés, hiszen a kormány által észlelt, a gazdasági helyzet által indokolt változtatások közvetlenül a költségvetés módosításában jelennek meg. A változtatások ezáltal esetiek, és ugyanebben a formában kerül sor az érintett előirányzatok aktualizálására is.

- 74.) Publikál a kormány fél éves jelentést, amelyben aktualizálja a kiadási előirányzatokat a végrehajtás alatt lévő költségvetésre vonatkozóan?

Válasz: **D. A fél éves jelentés nem tartalmaz aktualizált kiadást előirányzatokat vagy nem készül fél éves jelentés.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Az előirányzatok módosítása esetileg, a költségvetés módosításával történik.

- 75.) Milyen részletezettségűek a fél éves jelentésben közölt kiadási előirányzatok?

Válasz: **D. A fél éves jelentés az intézményi szintnél magasabb szinten összegzi a kiadási adatokat (vagy funkcionális bontásban közöl összevont adatokat) vagy a kormány nem publikál fél éves jelentést.**

Hivatkozás: -

- 76.) Publikál a kormány fél éves jelentést, amelyben aktualizálja a végrehajtás alatt lévő költségvetés bevételi előirányzatait?

Válasz: **D. A fél éves jelentés nem tartalmaz aktualizált bevételi előirányzatokat vagy a kormány nem publikál fél éves jelentést.**

Hivatkozás: -

A kormány éves jelentése és a számvevőszéki jelentés

- 77.) Milyen késéssel publikálja a kormány az tárgyévre vonatkozó tényadatokat tartalmazó jelentését a tárgyév lezárultát követően?

Válasz: **B. A jelentést 6 hónappal később, de 1 éven belül publikálja a kormány.**

Hivatkozás:

Magyarul: „A Kormány a zárszámadásról szóló törvényjavaslatot a költségvetési évet követő nyolcadik hónap utolsó napjáig az Országgyűlés elé terjeszti.” 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról. X. fejezet – Maradványszámolás, beszámolás – 62. A zárszámadásról szóló törvény. 90.§. (1) bekezdése. URL:

http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100195.TV&celpara=#xcelparam
és T/8196 A Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010. évi CLXIX. törvény végrehajtásáról, URL:
http://www.parlament.hu/internet/plsql/ogy_irom.irom_adat?p_ckl=39&p_izon=8196

Megjegyzés: A kormány az éves jelentését (a zárszámadási törvény formájában) az Állami Számvevőszék éves jelentésével együtt publikálja. Tavaly a határidő utolsó napján 2012 augusztus 31-én tette közzé.
http://www.parlament.hu/internet/plsql/ogy_irom.irom_adat?p_ckl=39&p_izon=8196

- 78.) Az éves jelentés tartalmaz-e arra vonatkozó információt, hogy a benne szereplő tényadatok auditáltak?

Válasz: **D. A tényadatok nem auditáltak vagy nem készül éves jelentés.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Az éves jelentés nem tartalmaz utalást arra vonatkozóan, hogy a benne szereplő számok auditálva vannak.

- 79.) Az éves jelentés tartalmaz-e magyarázatot a kiadási tényadatok előirányzattól (az évközi módosításokat is beleértve) való eltérésére vonatkozóan?

Válasz: **C. Tartalmaz magyarázatot, de fontos részleteket elhanyagol.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. – Általános indokolás, URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/altind.pdf>, illetve T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. - Fejezeti kötetek URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/fejezetek/fejezetek.htm>

Megjegyzés: A makrogazdasági és egyéb hatások nincsenek elkülönítve az általános indokolásban, pusztán az eltérés összege kerül megemlítésre. Ez ugyancsak jellemzője a fejezeti indoklásoknak. Intézményi szinten mindössze a törvényi változások vannak megemlítve, mint az eltérések okai.

- 80.) Milyen részletezettségi szinten történik meg az egyes kiadási előirányzatok tényadatokkal történő összevetése és az eltérés magyarázata az éves jelentésben?

Válasz: **C. A magyarázat az intézményi szintnél magasabb szinten történik (vagy funkcionális bontásban összegzett szinten).**

Hivatkozás:

Magyarul: T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. – 1. melléklet, 11-120.o. URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/08196-0003.pdf> illetve T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. - Fejezeti kötetek URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/fejezetek/fejezetek.htm>

Megjegyzés: Az első melléklet ugyanazon részletezettségben jelenik meg, mint az elfogadott költségvetés, míg a fejezeti szintű kötetek intézményi vagy programszinten közlik az előirányzatok és tényadatok közötti eltéréseket. Habár jelentős mennyiségű adatot közöl a jelentés, a magyarázat nem tér ki az eltérés okaira az egyes előirányzatok esetében, ahogy a közölt adatok sem elegendőek, hogy értékelni lehessen az adott intézmény teljesítményét.

- 81.) Feltárja-e az éves jelentés a bevételek előirányzata (az évközi módosításokat is beleértve) és éves teljesülése közötti eltérés okait?

Válasz: **C. Tartalmaz magyarázatot, de fontos részleteket elhanyagol.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. – Általános indokolás – I. A kormányzat gazdaságpolitikájának fő vonásai, az államháztartás alakulása a 2011. évben – 4. Adó- és járulékpolitika, URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/altind.pdf>

Megjegyzés: Mivel a bevételek jelentős része a központi költségvetésbe folyik be, ezek magyarázata az általános indokolásban található. Az eltérések rendre abszolút összegben vagy változás formájában szerepelnek, a magyarázat elvéve említi meg ezek okait (mint például a makrogazdasági pálya eltérő alakulása, adókulcsban történő változás, egyszeri tételek).

- 82.) Bemutatja-e az éves jelentés a tárgyévre vonatkozó, eredeti makrogazdasági előrejelzés és a tényadatok közötti eltérést és annak okait?

Válasz: **C. Tartalmaz magyarázatot, de fontos részleteket elhanyagol.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. – Az indokolás mellékletei – Makrogazdasági mutatók – A gazdasági fejlődés főbb jellemzői, URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/altindmell/makro.pdf>

Megjegyzés: A benyújtott költségvetésben szereplő és a tényadatot mindössze táblázatos formában hasonlítja össze, további magyarázat hiányzik. Az általános indokolás az aktuális gazdasági adatokra fókuszál, és nem említi meg a kezdeti makrogazdasági feltételezéseket.

- 83.) Az éves jelentés feltárja-e a nem-pénzügyi adatok eredeti becslése és tényadata közötti eltéréseinek okait?

Válasz: **D. Nem tartalmaz erre vonatkozó magyarázatot vagy nem készül éves jelentés.**

Hivatkozás:

Magyarul: „A Kormány 2011 márciusában új célokat jelölt ki, amelyek segítségével egy modernebb, az európai normáknak minden szempontból megfelelő, új alapokra helyezett büntetés-végrehajtás jöhet létre.”T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. - Fejezeti kötetek – XIV. Belügyminisztérium – 5.cím: Büntetés-végrehajtás – Feladatkör, tevékenység vagy „A fogvatartottak ételmezési ellátásában a [fogvatartottakat foglalkoztató] mezőgazdasági kft-k szerepvállalása egyre nagyobb mértékűvé vált.” Ui. – Gazdasági társaságok URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/fejezetek/fejezetek.htm>

Megjegyzés: A nem-pénzügyi adatokra vonatkozóan nem szerepelnek egyértelmű becslések, így nem történik meg az összehasonlításuk. Néhány esetben megemlítésre kerül nem-pénzügyi adat a kiadások szintjének igazolására, de rendszeresen ez nem jelenik meg a dokumentumban.

- 84.) Feltárja-e az éves jelentés a teljesítménymutatók eredeti és tényszerű értéke közötti eltérést?

Válasz: **D. Nem tartalmaz erre vonatkozó magyarázatot vagy nem készül éves jelentés.**

Hivatkozás:

Magyarul: „A Kormány 2011 márciusában új célokat jelölt ki, amelyek segítségével egy modernebb, az európai normáknak minden szempontból megfelelő, új alapokra helyezett büntetés-végrehajtás jöhet létre”. T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. - Fejezeti kötetek – XIV. Belügyminisztérium – 5.cím: Büntetés-végrehajtás – Feladatkör, tevékenység, URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/fejezetek/14.pdf>

Megjegyzés: Néhány esetben található utalás nem-pénzügyi adatra vonatkozóan, de ezek nem értékelhetőek teljesítménymutatóként, és nem is történik kísérlet arra, hogy egyértelmű, könnyen követhető módon teljesítménymutatók jelenjenek meg az éves jelentésben.

- 85.) Feltárja-e az éves jelentés a leghátrányosabb helyzetben lévők érdekében hozott intézkedések forrásainak eredetileg elfogadott és tényadata közötti eltérés okait?

Válasz: **D. Nem tartalmaz erre vonatkozó magyarázatot vagy nem készül éves jelentés.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. - Fejezeti kötetek – XX. Nemzeti erőforrás minisztériuma – 20.cím: Fejezeti kezelésű előirányzatok – 20/26 Alapítványok, közalapítványok által ellátott feladatok és általuk fenntartott intézmények támogatása – 20/26/12/5 Összefogás a Budapesti Lakástalanokért és Hajléktalan Emberekért Közalapítvány, URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/fejezetek/20.pdf>

Megjegyzés: A hivatkozott rész tartalmazza az eltérés összegét, de magyarázatként mindössze a források elvonásáról szóló kormányhatározatot említi meg.

- 86.) Tartalmazza-e az éves jelentés a költségvetésen kívüli alapok tényadatait?

Válasz: **A. Igen, részletes információk találhatóak a költségvetésen kívüli alapokra vonatkozóan, mind számszaki, mind leíró értelemben.**

Hivatkozás:

Magyarul: : T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. - Fejezeti kötetek – XLIV-LXXII. Fejezetek, URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/fejezetek/fejezetek.htm#05>, kiemelten T/8196. számú törvényjavaslat a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetéséről szóló 2010.évi CLXIX. törvény végrehajtásáról. - Fejezeti kötetek –LXXI. Nyugdíjbiztosítási Alap, URL: <http://www.parlament.hu/irom39/08196/adatok/fejezetek/71.pdf>

Megjegyzés: A Nyugdíjbiztosítási Alap esetében részletes tényadatok találhatóak. Ezeken túl a jelentés tartalmaz az eltérések okaira vonatkozó, illetve az egyedi hatások, mint a tárgyévben bevezetett új intézkedések számszerűsítésére és leírására vonatkozó elemzést is.

A számvevőszék függetlensége és teljesítménye

- 87.) A tárgyév lezárását követően milyen időtávon belül kerül sor az egyes intézmények kiadásainak auditálására és az (a titkos programokat kivéve) eredmények közzétételére?

Válasz: **B. A végleges auditált adatokat a tárgyév lezárultát követő 6 hónapon túl, de 12 hónapon belül teszi közzé a számvevőszék.**

Hivatkozás:

Magyarul: Jelentés a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről. 2012. augusztus. URL: <http://www.asz.hu/jelentes/1297/jelentes-a-magyar-koztarsasag-2011-evi-koltsegvetese-vegrehajtasanak-ellenorzeserol/1297j000.pdf>

Megjegyzés: A dokumentum az éves jelentéssel együtt kerül publikálásra.

- 88.) Két évvel a tárgyév lezárultát követően az éves kiadások hány százaléka van auditálva és kerül (a titkos programokat kivéve) közzétételre?

Válasz: **B. A kiadások több mint kétharmada, de nem az összes kerül auditálásra és közzétételre.**

Hivatkozás:

Magyarul: “A helyszíni ellenőrzés lefedte a központi alrendszer törvény szerinti bevételi főösszegének 96%-át, illetve kiadási főösszegének 91%-át”. Jelentés a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről. 2012. augusztus. – Bevezetés, 13-14.o. URL: <http://www.asz.hu/jelentes/1297/jelentes-a-magyar-koztarsasag-2011-evi-koltsegvetese-vegrehajtasanak-ellenorzeserol/1297j000.pdf>

Megjegyzés: Az ÁSZ éves jelentésében közölt információk alapján a kiadások nagyon magas százalékát, de nem valamennyit auditálják, így nem éri el a nemzetközi sztenderdek legmagasabb szintjét.

- 89.) A közzétett éves számvevőszéki jelentés tartalmaz-e vezetői összefoglalót?

Válasz: **A. A számvevőszéki éves jelentés tartalmaz egy vagy több vezetői összefoglalót a jelentés fontosabb megállapításaival.**

Hivatkozás:

Magyarul: Összegző megállapítások, következtetések, javaslatok c. rész a Jelentés a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről c. Állami Számvevőszék-i kiadványból. 16-27.o. URL: <http://www.asz.hu/jelentes/1297/jelentes-a-magyar-koztarsasag-2011-evi-koltsegvetese-vegrehajtasanak-ellenorzeserol/1297j000.pdf>

- 90.) A kormányzati hatalom végrehajtóitól eltérő ágának (mint a törvényhozó vagy bírói) hozzájárulása is szükséges-e ahhoz, hogy a számvevőszék vezetőjét elmozdíthassák hivatalából?

Válasz: **A. Igen, a számvevőszék vezetőjét csak a törvényhozó vagy bírói hatalom mozdíthatja el, vagy szükséges hozzájárulását adniuk ahhoz, hogy a kormány leválthassa a számvevőszék vezetőjét.**

Hivatkozás:

Magyarul: 2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről. II. fejezet – Az Állami Számvevőszék személyi állománya – Az Állami Számvevőszék elnöke – 10-11.§. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100066.TV

Megjegyzés: A hivatkozott paragrafusok tartalmazzák az ÁSZ elnökének leváltására vonatkozó szabályokat. A végrehajtó hatalom nem kezdeményezheti a folyamatot, erre a törvényhozó hatalom megfelelő bizottságának van jogosultsága és az Országgyűlésnek kétharmados többséggel kell jóváhagynia a döntést.

- 91.) Publikálja-e a számvevőszék a költségvetésen kívüli alapokról szóló ellenőrzésének eredményeit?

Válasz: **A. Igen, a számvevőszék publikálja a költségvetésen kívüli alapokról szóló ellenőrzésének eredményeit.**

Hivatkozás:

Magyarul: Jelentés a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről. 2012. augusztus. – B.2. Az elkülönített állami pénzalapok 103-110.o. és B.3. A társadalombiztosítás pénzügyi alapjai 110-118. URL: <http://www.asz.hu/jelentes/1297/jelentes-a-magyar-koztarsasag-2011-evi-koltsegvetese-vegrehajtasanak-ellenorzeserol/1297j000.pdf>

- 92.) Az éves jelentésen túl van-e törvényben szabályozott lehetősége a számvevőszéknek, hogy saját hatáskörben döntsön a lefolytatandó vizsgálatokról?

Válasz: **A. A számvevőszéknek önálló jogköre van annak eldöntésére, hogy mely vizsgálatokat folytatja le.**

Hivatkozás:

Magyarul: „Az Állami Számvevőszék általános hatáskörrel végzi a közpénzekkel és az állami és önkormányzati vagyonnal való felelős gazdálkodás ellenőrzését.” 2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről. I. fejezet – Általános rendelkezések – Az Állami Számvevőszék jogállása és hatásköre. 1.§. (3) bekezdése. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100066.TV

Megjegyzés: Az ÁSZ minden évben elkészíti az adott évben lefolytatandó vizsgálatok tervezetét, amelyben önállóan dönt. Ugyanakkor néhány korlátozással számolnia kell a tervezés során, hiszen a helyi és régiós önkormányzatok esetében törvényi előírás, hogy milyen időszakonként kell ellenőriznie egy adott település gazdálkodását. Ezen túl erőforráskorlátok is okozhatják, hogy az ÁSZ mindössze a kötelezően elvégzendő vizsgálatokra korlátozza tevékenységét.

- 93.) Ki dönt a számvevőszék költségvetéséről?

Válasz: **A. A számvevőszék költségvetéséről a törvényhozás vagy a bírói hatalom (vagy egyéb független intézmény) dönt, és a kapott források nagyjából elegendőek ahhoz, hogy a számvevőszék ellássa törvényi feladatait.**

Hivatkozás:

Magyarul: „Az Állami Számvevőszék a költségvetésére vonatkozó javaslatát és a költségvetésének végrehajtásáról szóló beszámolóját maga állítja össze, és azt a Kormány változtatás nélkül terjeszti be a központi költségvetésről, illetve az annak végrehajtásáról szóló törvényjavaslat részeként az Országgyűlésnek. Az Állami Számvevőszék költségvetését úgy kell megállapítani, hogy ne legyen kevesebb az előző évi központi költségvetésben megállapított összegnél.” 2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről. I. fejezet – Általános rendelkezések – Az Állami Számvevőszék jogállása és hatásköre. 2.§. (2) bekezdése. URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100066.TV

- 94.) Létrehozott-e a számvevőszék egy különálló osztályt, amely specializáltan, a titkosszolgálati (katonai, rendőrségi, hírszerzési szolgálatok) tevékenységek ellenőrzését folytatja le?

Válasz: **D. A számvevőszék nem hozott létre specializált osztályt a titkosszolgálati tevékenységek ellenőrzésére, vagy nem ellenőrzi a titkosszolgálati tevékenységeket.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: Nem található megbízható információ arra vonatkozóan, hogy az ÁSZ létrehozott-e ilyen csoportot.

- 95.) A kormányzat közzéteszi-e jelentését arról, hogy milyen intézkedéseket hozott a számvevőszék által feltárt hiányosságok kezelésére?

Válasz: **D. A kormány nem tesz közzé jelentést a számvevőszék által feltárt hiányosságok kezeléséről.**

Megjegyzés: A kormányzat nem publikál különálló jelentést a megtett intézkedésekről. Ezek azonban megtalálhatóak az ÁSZ éves jelentésében, amely összegzi a feltárt hiányosságokra adott kormányzati válaszokat.

- 96.) A titkosszolgálatok ellenőrzéséről készített éves jelentéseket eljuttatja-e a számvevőszék a törvényhozásnak (vagy annak megfelelő bizottságának)?

Válasz: **A. Igen, a törvényhozók megkapják a titkosszolgálatok ellenőrzéséről szóló részletes jelentést.**

Hivatkozás:

Magyarul: Jelentés a Magyar Köztársaság 2011. évi költségvetése végrehajtásának ellenőrzéséről. 2012. augusztus. – 7.5.1. A BM intézményei költségvetési beszámolóinak minősítése, 87.o. URL: <http://www.asz.hu/jelentes/1297/jelentes-a-magyar-koztarsasag-2011-evi->

[koltsegvetese-vegrehajtasanak-ellenorzeserol/1297j000.pdf](#), A Nemzetbiztonsági bizottság jegyzőkönyvei, URL: http://www.parlament.hu/internet/plsql/ogy_biz.biz_adat_uj?p_ckl=39&p_biz=A349&p_tag=&p_tagj=&p_munkatars=&P_stilus=nyito.css&p_honl_rend=&p_ules=I#biz_ules

Megjegyzés: Tavaly az ÁSZ a Belügyminisztérium és annak intézményeit teljes egészében ellenőrizte, így a nemzetbiztonsági és titkosszolgálatok jelentős részét is. Ezen dokumentumok nemzetbiztonsági okok miatt nem kerültek publikálásra, az ÁSZ éves jelentése csak a főbb megállapításokat közli. A Nemzetbiztonsági Bizottság zárt ülésen megtárgyalta a részletes jelentéseket, de ezek tartalmáról nem érhető el információ. Az ÁSZ jelentések részletezettségét figyelembe véve azonban nagy biztonsággal megállapítható, hogy a titkosszolgálatokról készült jelentések alaposak és megfelelően részletezettek.

- 97.) A törvényhozás rendelkezik-e azon erőforrásokkal, amely lehetővé teszi számára, hogy költségvetési elemzéseket készítsen el vagy hozzájusson hasonló tartalmú elemzésekhez?

Válasz: **D. Nem, a törvényhozás nem rendelkezik megfelelő erőforrással, hogy önmaga készítsen elemzéseket vagy jusson hozzá független elemzésekhez.**

Hivatkozás:

Magyarul: Magyarország Alaptörvénye 44. cikk, URL: <http://www.kormany.hu/download/0/d9/30000/Alapt%C3%B6rv%C3%A9ny.pdf>

Megjegyzés: Az Alaptörvény létrehozza a Költségvetési Tanácsot, amely költségvetési elemzéseket készít és kötelessége véleményt alkotni a költségvetési törvényjavaslatról. A Tanács azonban nem rendelkezik megfelelő erőforrásokkal, hogy elemzéseket készítsen, így a kinevezett tagok (az MNB és az ÁSZ elnöke) a saját elemzői kapacitását kell, hogy igénybe vegye ezen célra. Ezen elemzések azonban csak a költségvetés megalapozottságára szorítkoznak, további hatásvizsgálatok nem készülnek.

- 98.) Megtárgyalja-e a törvényhozás a költségvetés általános elemeit, mielőtt a kormány elkészíti költségvetési törvényjavaslatát?

Válasz: **D. A törvényhozás nem tárgyalja meg a költségvetés általános elemeit sem a költségvetés elkészítése előtt, sem utána.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: -

- 99.) A tárgyév előtt hány hónappal kapja meg a törvényhozás a költségvetési törvényjavaslatot?

Válasz: **A. A törvényhozás legalább három hónappal a tárgyév kezdete előtt megkapja a kormány költségvetési törvényjavaslatát.**

Hivatkozás:

Magyarul: 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról - 22§/2 „A Kormány szeptember 30-áig benyújtja az Országgyűlésnek a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot.” URL:

http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100195.TV

Megjegyzés: A törvényhozás választási évben két hónappal, általános szabályként három hónappal a tárgyév kezdete előtt megkapja a költségvetési törvényjavaslatot.

100.) Van-e a törvényhozásnak törvényben rögzített joga, hogy módosítsa a kormány által benyújtott törvényjavaslatot?

Válasz: **A. Igen, a törvényhozás rendelkezik törvény által felhatalmazással, hogy módosítsa a benyújtott törvényjavaslatot.**

Hivatkozás:

Magyarul:

„A törvényjavaslathoz, a határozati javaslatához és a politikai nyilatkozat-tervezethez az Országgyűlés bizottsága és az országgyűlési képviselő - a Házsabályban meghatározott kivételekkel - módosító javaslatot nyújthat be.” és „Ha a módosító javaslat a központi költségvetés kiadásának növelését vagy bevételeinek csökkentését eredményezheti, meg kell benne jelölni a költségvetési egyensúly megőrzése érdekében javasolt megoldást is.” Az Országgyűlés 46/1994. (IX.30.) OGY határozata a Magyar Köztársaság Országgyűlésének Házsabályáról. A módosító javaslat. 94.§. (1) és (5) bekezdése. URL: <http://www.mkogy.hu/hazszabaly/hszfo.htm>

„A költségvetési törvényjavaslat 121. § (3) bekezdése szerinti határozathozatalát megelőző vitában és a pótköltségvetési törvényjavaslat vitájában benyújtható módosító javaslatokra a 94. § (5) bekezdését nem kell alkalmazni.” Az Országgyűlés 46/1994. (IX.30.) OGY határozata a Magyar Köztársaság Országgyűlésének Házsabályáról. Különleges eljárások – A költségvetési, a pótköltségvetési és a zárszámadási törvényjavaslatokra vonatkozó eljárás. 120.§. (4) bekezdése. URL: <http://www.mkogy.hu/hazszabaly/hszfo.htm>

„Az Országgyűlés november 30-ig dönt a (2) bekezdés szerinti ajánlások I. részében foglalt módosító (kapcsolódó módosító) javaslatokról; nem dönt az ajánlás, kiegészítő ajánlás II. részében felsorolt módosító (kapcsolódó módosító) javaslatokról.” „A (3) bekezdés szerinti határozathozatal során a módosító javaslatokról való döntést követően, annak figyelembevételével, illetve eredményeként a Költségvetési bizottság módosító javaslatot készít a központi költségvetés általános tartalékának összegére, majd a központi költségvetés bevételeinek és kiadásainak fejezetenkénti összegére, a főösszegére, továbbá a hiány, illetve többlet mértékére, a hiány finanszírozására (a többlet felhasználására). Erről a javaslatról az Országgyűlés haladéktalanul, vita nélkül határoz.” Az Országgyűlés 46/1994. (IX.30.) OGY határozata a Magyar Köztársaság Országgyűlésének Házsabályáról. Különleges eljárások – A költségvetési, a pótköltségvetési és a zárszámadási törvényjavaslatokra vonatkozó eljárás. 121.§. (3) és (4) bekezdése. URL: <http://www.mkogy.hu/hazszabaly/hszfo.htm>

101.) Milyen részletezettségű a törvényhozás által jóváhagyott költségvetés?

Válasz: **B. Az elfogadott költségvetés intézményi szintű adatok tartalmaz, amelyet további részletek egészítenek ki (intézmények alatti szintek vagy jelentősebb programok).**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655/459 számú, 2012. évi ... törvény Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről. URL: <http://www.parlament.hu/irom39/07655/07655-0459.pdf>

Megjegyzés: Az elfogadott költségvetés első melléklete ugyanazon részletezettségben kerül elfogadásra, mint a benyújtott törvényjavaslat. A hivatkozott dokumentum az elfogadott és a köztársasági elnöknek aláírásra megküldött törvényjavaslatot tartalmazza.

102.) A kormányzat kéri-e a törvényhozás hozzájárulását, amikor az irányítási egységek között csoportosít át forrásokat (kivéve egy törvényben vagy egyéb szabályban rögzített minimum szint alatt átcsoportosításokat)?

Válasz: **A. Igen, a kormányzatnak kérnie kell a törvényhozás jóváhagyását az irányítási egységek közötti átcsoportosítások esetében.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655/459 számú, 2012. évi ... törvény Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről. – 11. A Kormány, az államháztartásért felelős miniszter és a fejezetet irányító szervek vezetőinek különleges jogosítványai 12-14.o. URL: <http://www.parlament.hu/irom39/07655/07655-0459.pdf>, illetve 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról – IV. Fejezet A költségvetés végrehajtásának általános szabályai – 22. A központi költségvetés előirányzatainak módosítása, átcsoportosítása, URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100195.TV

Megjegyzés: Az államháztartásról szóló törvény tartalmazza az előirányzatok közötti átcsoportosítások általános szabályait. Ez alapján a kormányzat csak a törvényhozás jóváhagyásával csoportosíthat át forrásokat a fejezetek (azaz irányítási egységek, minisztériumok) között. Ugyanakkor a törvény azon eseteket is rögzíti, amikor nincs szükség a törvényhozás jóváhagyására. Ezen esetek a tárgyév költségvetési törvényében vannak rögzítve, és pontosan megjelölik mely címekről mely címekre milyen összegben lehet átcsoportosítani és ahhoz mely kormánytagok hozzájárulása szükséges.

103.) Kötelező-e a kormánynak a törvényhozás jóváhagyását kérnie, ha költségvetési tételek között csoportosít át forrásokat (kivéve, ha az összeg egy törvényben vagy egyéb szabályban rögzített minimum szint alatti)?

Válasz: **C. Csak a jelentősebb tételek közötti átcsoportosításhoz szükséges a törvényhozás jóváhagyása, de a törvényhozásnak lehetősége van, hogy egyéb, hozzájárulást nem igénylő átcsoportosításokat megakadályozzon vagy módosítson.**

Hivatkozás:

Magyarul: T/7655/459 számú, 2012. évi ... törvény Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről. – 11. A Kormány, az államháztartásért felelős miniszter és a fejezetet irányító szervek vezetőinek különleges jogosítványai 12-14.o. URL: <http://www.parlament.hu/irom39/07655/07655-0459.pdf> illetve 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról – IV. Fejezet A költségvetés végrehajtásának általános szabályai – 22. A központi költségvetés előirányzatainak módosítása, átcsoportosítása, URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100195.TV

Megjegyzés: Fejezeten belül a fejezetért felelős szerv vezetője (többnyire miniszter) kötöttségek, törvényhozói hozzájárulás nélkül módosíthatja az egyes előirányzatokat. A legtöbb változtatás ezen kategóriába tartozik. A központosított bevételek módosítása azonban csak a törvényhozás jóváhagyásával történhet, és ezen kategóriába tartozik az adóbevételek, járulékbévételek döntő hányada.

- 104.) Milyen jogi vagy szabályozási korlát van érvényben, amely megakadályozza, hogy a kormány a költségvetés végrehajtása alatt képződő bevételeket szabadon költse el?

Válasz: **B. Amikor a tényleges bevételek magasabbak az elfogadott költségvetésben szereplőnél, a kormány csak előre meghatározott célokra fordíthatja ezen forrásokat (pl.: az adósság csökkentése).**

Hivatkozás:

Magyarul: 2011. évi CXCV. törvény az államháztartásról – IV. Fejezet A költségvetés végrehajtásának általános szabályai – 21. Általános szabályok, URL: http://net.jogtar.hu/jr/gen/hjegy_doc.cgi?docid=A1100195.TV

Megjegyzés: A törvény megkülönbözteti a többletbevételek egyes eseteit. Kevésbé jelentős esetekben (amikor az adott intézmény saját bevételein keletkezik többlet) a többletbevételek elköltése a kormány jóváhagyásához kötődhet. A költségvetés szempontjából jelentős tételek (adóbevételek) központosított tételek, így ezek módosításához a kormánynak előbb módosítania kell a költségvetést, amelyhez a törvényhozás jóváhagyása szükséges. Általában ezek a források javítják a költségvetés egyenlegét, így ha a kormány el szeretné költeni ezen forrásokat a kiadási előirányzatokat is módosítania kell, amelyhez szintén szükséges az Országgyűlés jóváhagyása.

- 105.) Milyen esetekben hagyja jóvá a törvényhozás a kiegészítő költségvetést, a költségvetés módosítását?

Hivatkozás:

Magyarul: Tájékoztató az Állami Számvevőszék 2011.évi szakmai tevékenységéről és beszámoló az intézmény működéséről – 2. A Számvevőszéki munka hasznosulása, 21-26.oldal, URL: <http://www.asz.hu/jelentes/tajekoztato-az-allami-szamvevoszek-2011-evi-szakmai-tevekenysegerol-es-beszamolo-az-intezmeny-mukodeserol/7018j000.pdf>

Megjegyzés: Az ÁSZ éves jelentése több mutatót is tartalmaz az elkészített jelentések felhasználásáról. A hivatkozott rész összegzi, hogy mely bizottsági döntésekben kerül felhasználásra az adott jelentés, illetve annak szerzői hogyan járultak hozzá a bizottsági munkához. Többnyire a Számvevőszéki és költségvetési bizottság használja fel a jelentéseket, de az elkészített jelentések többsége nem kerül megvitatásra az egyes bizottságokban.

108.) Készít és publikál-e a számvevőszék vagy a törvényhozás jelentést arról, hogy a számvevőszék által tett javaslatokra milyen reakció érkezik a kormányzattól?

Válasz: **A. Igen, rendszeresen készül és közzétételre kerül átfogó jelentés, amely a számvevőszék által tett javaslatokra adott kormányzati reakciókat összegzi.**

Hivatkozás:

Magyarul: „Az utóvizsgálat keretében megállapítottuk, hogy a korábbi években tett javaslataink csak részben hasznosultak. Az MPA kiadásainak racionalizálására vonatkozóan a nemzetgazdasági miniszternek tett javaslatunk hasznosult, az MPA kiadásainak struktúrája egyszerűsödött, áttekinthetőbbé vált. Ezt már a 2011. évi költségvetési törvényjavaslat véleményezése során rögzítettük.” II. Részletes megállapítások. B) Helyszíni ellenőrzés. – B.2. Az elkülönített állami pénzalapok és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai. – 1.2. Elkülönített állami pénzalapok. - 1.2.5. Utóvizsgálat. 274.o. URL: <http://www.parlament.hu/irom39/03927/03927-0001.pdf> és „Az új számvevőszéki törvény alapján – az ellenőrzési megállapítások súlyától függően – szigorodott az ellenőrzött szervezet kötelezettsége és felelőssége. Míg korábban az ellenőrzött szervezeten múlt, készít-e a feltárt hiányosságok megszüntetésére vonatkozó intézkedési tervet vagy sem, addig az új törvényi rendelkezés ennek kötelezettségét írja elő.” Tájékoztató az Állami Számvevőszék 2011. évi szakmai tevékenységéről, és beszámoló az intézmény működéséről. J/7018.sz. 6.o. URL: <http://www.asz.hu/jelentes/tajekoztato-az-allami-szamvevoszek-2011-evi-szakmai-tevekenysegerol-es-beszamolo-az-intezmeny-mukodeserol/7018j000.pdf>, valamint Tájékoztató az Állami Számvevőszék 2011.évi szakmai tevékenységéről és beszámoló az intézmény működéséről – B.4 Utóellenőrzés – 8. számú melléklet Utóellenőrzés, URL: <http://www.asz.hu/jelentes/tajekoztato-az-allami-szamvevoszek-2011-evi-szakmai-tevekenysegerol-es-beszamolo-az-intezmeny-mukodeserol/7018j000.pdf>

Megjegyzés: A számvevőszék éves jelentésében összegzi az auditálást követően tett javaslatok következményeit, azaz mely hiányosságok hogyan lettek kezelve az egyes minisztériumokban. A törvény ugyanakkor azt is előírja, hogy az adott intézménynek intézkedési tervet kell készítenie a feltárt hiányosság kezelésére, de ezeket az egyes intézmények nem kötelesek és nem is teszik közzé.

109.) Milyen részletezettségű a polgárok költségvetése?

Válasz: **D. A polgárok költségvetési nem kellően részletezett vagy nem publikálja a kormány.**

Hivatkozás: -

Megjegyzés: A kormány nem publikálja ilyen dokumentumot.

110.) Milyen módon terjeszti a kormány a polgárok költségvetését a lakosság körében?

Válasz: **D. A kormány nem publikálja a polgárok költségvetését.**

111.) A kormány figyelembe veszi-e a közvélemény által kialakított prioritásokat a polgárok költségvetése elkészítésekor?

Válasz: **D. A kormány nem tart széleskörű konzultációt a dokumentum publikálása előtt vagy nem publikálja a polgárok költségvetését.**

112.) A polgárok költségvetése a költségvetési folyamat során kerül-e publikálásra?

Válasz: **D. A kormány nem publikálja a polgárok költségvetését.**

113.) Elérhetővé tesz-e a kormány egy szójegyzéket vagy glosszáriumot, amely a költségvetésben és egyéb dokumentumokban használt nehezen érthető fogalmakra nem-technikai meghatározást ad?

Válasz: **D. Ilyen meghatározások nem találhatóak sem külön, sem valamely dokumentumban.**

Hivatkozás: -

114.) Kikéri-e a kormány valamilyen hivatalos formában a lakosság véleményét a költségvetési folyamat során?

Válasz: **D. Nincs erre vonatkozó hivatalos előírás, és a kormány nem is tart ilyen jellegű találkozót vagy kéri ki a lakosság véleményét.**

Hivatkozás:

Magyarul: A Nemzeti Konzultáció honlapja, URL:
<http://www.nemzetikonzultacio.hu/>

Megjegyzés: Ebben az értelemben mindössze a Nemzeti Konzultáció említhető meg, ahol a kormány bizonyos kérdésekben kikérte a társadalom véleményét. Ezen kérdések azonban nem tartalmaztak költségvetési kérdéseket, ezáltal nem tekinthetők relevánsnak a lakosság költségvetésre vonatkozó prioritásaival kapcsolatban.

115.) A kormány egyértelműen és időben kinyilvánítja-e szándékát, hogy a költségvetés tervezésével és végrehajtásával kapcsolatban a társadalmi részvételt milyen formában tervezi lehetővé tenni?

Válasz: **D. A kormány nem nyilvánítja ki ezen szándékát vagy a kormány nem teszi lehetővé a társadalmi részvételt a költségvetési folyamatban.**

116.) Létrehozott-e a kormány egy könnyen kezelhető és elérhető gyakorlatot a társadalom által fontosnak tartott költségvetési prioritások felmérésére?

Válasz: **D. A kormány nem hozott létre semmilyen gyakorlatot, amely a társadalom költségvetési prioritásainak felmérését célozza.**

117.) Létrehozott-e a kormány egy könnyen kezelhető és elérhető gyakorlatot a társadalom költségvetés végrehajtásáról alkotott véleményének felmérést célozza?

Válasz: **D. A kormány nem hozott létre semmilyen gyakorlatot, amely a társadalomnak a költségvetés végrehajtásáról alkotott véleményének felmérését célozza.**

118.) Közzéteszi-e a kormány hivatalos és részletezett formában, hogy a társadalom által alkotott vélemények, javaslatok hogyan lettek hasznosítva a költségvetés tervezése során és hogyan javították a költségvetés végrehajtását?

Válasz: **D. A kormányzat nem publikál semmilyen jelentést erről a témáról vagy nem veszi figyelembe a társadalom véleményét költségvetési kérdésekben.**

119.) Tart-e nyilvános meghallgatást a törvényhozás valamely bizottsága (vagy bizottságai) a költségvetés makrogazdasági és fiskális kereteiről, amelyen a kormány illetve a társadalom képviselőinek véleményét is meghallgatja?

Válasz: **C. Igen, történnek ilyen meghallgatások, de ezen csak a kormány képviselőjének véleményét hallgatják meg.**

Hivatkozás:

Magyarul: Jegyzőkönyv a Számvevőszéki és költségvetési bizottság 2012 június 25-i üléséről, amelyen a benyújtott költségvetési javaslat napirendre került. http://www.parlament.hu/internet/plsql/ogy_biz.keret_frissit?p_szerv=&p_fomenu=20&p_almenu=20&p_ckl=39&p_biz=A335&p_rec=&p_egys=&p_nyelv=HU Később, a törvényjavaslat módosítását követően a gazdasági minisztert is meghallgatta a bizottság.

http://www.parlament.hu/internet/plsql/ogy_biz.keret_frissit?p_szerv=&p_fomenu=20&p_almenu=20&p_ckl=39&p_biz=A335&p_rec=&p_egys=&p_nyelv=HU

Megjegyzés: A Magyar Nemzeti Bank és az Állami Számvevőszék elnökének véleményét hallgatja meg a bizottság a benyújtott költségvetésről, kormánytól független szervezeteket nem hív meg a bizottság ezen ülésekre.

- 120.) A törvényhozási bizottságok tartanak-e nyilvános meghallgatást a központi költségvetés főbb intézményeinek (minisztériumok, hivatalok, ügynökségek) egyedi költségvetéseiről a kormány képviselőjének részvételével?

Válasz: **D. Nem kerül sor nyilvános meghallgatásokra, amelyek a főbb intézmények egyedi költségvetését vitatják meg a kormány képviselőjének részvételével.**

Hivatkozás:

Magyarul: A Számvevőszéki és költségvetési bizottság honlapja - Jelentések.

URL:

http://www.parlament.hu/internet/plsql/ogy_biz.keret_frissit?p_szerv=&p_fomenu=20&p_almenu=20&p_ckl=39&p_biz=A335&p_rec=&p_egys=&p_nyelv=HU

Megjegyzés: Nem kerül sor olyan meghallgatásokra, amelyen a főbb intézmények egyedi költségvetéseit vitatják meg a kormány képviselőjének részvételével. Ezen költségvetések többnyire a benyújtott módosító indítványokkal együtt kerülnek megvitatásra, de ezeken nem jelenik meg a kormány képviselője.

- 121.) A törvényhozási bizottságok tartanak-e nyilvános meghallgatást a központi költségvetés főbb intézményeinek (minisztériumok, hivatalok, ügynökségek) egyedi költségvetéseiről a kormánytól független szervezet képviselőjének részvételével?

Válasz: **D. Nem kerül sor nyilvános meghallgatásokra a főbb intézmények költségvetéséről, amelyen a kormánytól független szervezet képviselőjének véleményét hallgatják meg.**

Hivatkozás: -

- 122.) A törvényhozási bizottságok közzéteszik-e nyilvános üléseik jegyzőkönyvét?

Válasz: **A. Igen, a bizottságok részletes jegyzőkönyvet tesznek közzé, amely valamennyi résztvevő véleményét írott formában tartalmazza.**

Hivatkozás:

Magyarul: A Számvevőszéki és költségvetési bizottság honlapja – A Bizottság ülései,

URL:

http://www.parlament.hu/internet/plsql/ogy_biz.keret_frissit?p_szerv=&p_fomenu=20&p_almenu=20&p_ckl=39&p_biz=A335&p_rec=&p_egys=&p_nyelv=HU

Megjegyzés: A nyilvános ülések jegyzőkönyvei a Parlament honlapján érhetőek el.

- 123.) A számvevőszék létrehozott-e vagy fenntart-e hivatalos módot, amelyen keresztül a társadalom részt vehet az ellenőrzés folyamatában?

Válasz: **C. A számvevőszék létrehozott valamilyen módot, amely segítségével a társadalom részt vehet az ellenőrzési program kialakításában (intézmények,**

programok javaslata) és/vagy az ellenőrzés folyamatában (válaszadóként, tanúként), de ezen módokat a gyakorlatban alacsony jelentőséggel bír.

Hivatkozás:

Magyarul: Az Állami Számvevőszék honlapja - Kapcsolat, URL: <http://www.asz.hu/asz-elherhoseg>

Megjegyzés: Az ÁSZ lehetőséget biztosít a kapcsolat felvételére, de nem nyújt arról információt, hogy a nyilvánosságtól kapott levelek, emailek tartalmára reagál-e, így nem találtunk arra vonatkozó bizonyítékot, hogy lenne lehetőség egyedi ellenőrzések javaslataira. Ugyanakkor az ÁSZ-nak éves kötelező feladatai mellett kevés lehetősége van az egyedi esetek ellenőrzésére.

124.) A számvevőszék fenntart-e bármilyen kommunikációs módot, amelyen keresztül az elkészített jelentéseinek a széles nyilvánosság felé irányuló terjesztésére?

Válasz: B. A jelentések publikálásán túl semmilyen hivatalos kommunikációs formát nem tart fenn a számvevőszék.

Megjegyzés: Az ÁSZ honlapján közzéteszi az elkészített jelentéseit, de nem tesz további erőfeszítést ezeknek a széleskörű nyilvánosság felé történő terjesztésére.

125.) Publikál-e a számvevőszék hivatalos közleményt, jelentést, amelyben részletezi, hogy a társadalomtól kapott javaslatok hogyan hatottak ellenőrzési tervére vagy az egyes jelentései tartalmára?

Válasz: D. A számvevőszék semmilyen jelentést nem publikál arról, hogy a társadalomtól kapott javaslatok hogyan hatottak ellenőrzési tervére vagy az egyes jelentésekre.

A költségvetési törvényjavaslat dokumentumainak elérhetősége						
<i>Az alábbi dokumentumok esetében jelölje „Igen”-nel, ha:</i>						
	Költségvetési irányelvek	Költségvetési törvényjavaslat				Polgárok költségvetése
		Fő dokumentum	Költségvetési összefoglaló*	Kiegészítő dokumentum 1	Kiegészítő dokumentum 2	
A. Még belső használatra sem készül			Igen		Igen	Igen
B. Belső használatra készül.	Igen					
C. Csak kérésre elérhető a nyilvánosság számára.						
D. Nyilvánosan elérhető		Igen		Igen		
<i>A nyilvánosság számára elérhető dokumentumok esetében a kormány milyen lépéseket tesz ezen dokumentumok terjesztése érdekében? Az egyes sorokban, jelölje „Igen”-nel ha igen, „Nem”-mel ha nem, vagy „NA”-val ha nem elérhető.</i>						
	Költségvetési irányelvek	Költségvetési törvényjavaslat				Polgárok költségvetése
		Fő dokumentum	Költségvetési összefoglaló*	Kiegészítő dokumentum 1	Kiegészítő dokumentum 2	
1. A publikálás dátuma legalább 1 hónappal előtte ismert.		Nem		Nem		
2. Előzetes értesítés kerül kiküldésre a média munkatársainak.		Nem (A sajtótájékoztató előtt közvetlenül kiküldött meghívót nem kezeltük)		Nem		

*A költségvetési összefoglaló önálló dokumentum, amely a költségvetés összefoglalójáról szóló beszédet tartalmazza vagy a költségvetés vezetői összefoglalóját.

		előzetesként.)				
3. Ugyanazon a napon a nyilvánosság számára is elérhető, mint a média számára.		Igen		Igen		
4. Ingyen elérhető az interneten.		Igen		Igen		
5. Korlátozott példányszámban ingyen példány elérhető.		Nem		Nem		
6. Tömegterjesztés útján ingyen példányban elérhető.		Nem		Nem		
7. Azonnal elérhető a fővároson és nagyobb városokon kívül is. ¹		Nem		Nem		
8. Több nyelven készül.		Nem		Nem		
9. A publikálásakor sajtótájékoztatót tart a kormány.		Igen		Nem		

¹ Jelölje „Igen”-nel, ha postai rendelés vagy internet útján elérhető vagy ha az internet-szolgáltatás azonnal elérhető a fővároson és nagyobb városokon kívül.

Az elfogadott költségvetés és a további dokumentumok elérhetősége

Az alábbi dokumentumok esetében jelölje „Igen”-nel, ha:

	Elfogadott költségvetés	Évközi jelentés	Féléves jelentés	Éves jelentés	Számvevőszéki jelentés
A. Még belső használatra sem készül			Igen		
B. Belső használatra készül.					
C. Csak kérésre elérhető a nyilvánosság számára.					
D. Nyilvánosan elérhető	Igen	Igen		Igen	Igen
<i>A nyilvánosság számára elérhető dokumentumok esetében a kormány milyen lépéseket tesz ezen dokumentumok terjesztése érdekében? Az egyes sorokban, jelölje „Igen”-nel ha igen, „Nem”-mel ha nem, vagy „NA”-val ha nem elérhető.</i>					
	Elfogadott költségvetés	Évközi jelentés	Féléves jelentés	Éves jelentés	Számvevőszéki jelentés
1. A publikálás dátuma legalább 1 hónappal előtte ismert.	Nem	Igen		Nem	Igen
2. Előzetes értesítés kerül kiküldésre a média munkatársainak.	Nem	Igen		Nem	Nem
3. Ugyanazon a napon a	Igen	Igen		Igen	Igen

nyilvánosság számára is elérhető, mint a média számára.					
4. Ingyen elérhető az interneten.	Igen	Igen		Igen	Igen
5. Korlátozott példányszámban ingyen példány elérhető.	Nem	Nem		Nem	Nem
6. Tömegterjesztés útján ingyen példányban elérhető.	Nem	Nem		Nem	Nem
7. Azonnal elérhető a fővároson és nagyobb városokon kívül is. ¹	Igen	Igen		Igen	Igen
8. Több nyelven készül.	Nem	Nem		Nem	Nem
9. A publikálásakor sajtótájékoztatót tart a kormány.	Igen	Nem		Nem	Igen

¹ Jelölje „Igen”-nel, ha postai rendelés vagy internet útján elérhető vagy ha az internet-szolgáltatás azonnal elérhető a fővároson és nagyobb városokon kívül.